



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 16698 / 28.11.2025

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA

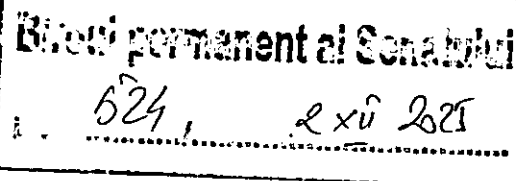


Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Călea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711



Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 5758/20.10.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/16698/23.10.2025 (Cazul nr. 2502627)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționate, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind sprijinirea fermelor ecologice de mici dimensiuni din România (b500//15.10.2025)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Ca urmare a analizării *Propunerii legislative*, reținem faptul că se dorește sprijinirea, din surse de stat, a fermelor ecologice de mici dimensiuni, prin măsuri de natură fiscală, financiară, administrativă și logistică, după cum urmează:

- Scutiri de la plata unor impozite (prin derogare de la Codul Fiscal),
- Finanțare acordată prin intermediul Programului Național de Sprijin pentru Fermele Ecologice de Mici Dimensiuni, program care urmează a se institui, pentru investiții în utilaje, sisteme de irigații, procesare ecologică, digitalizare, management al deșeurilor sau alte activități,
- Rezervarea, de către autoritățile administrației locale, a minim 20% din spațiile din piețele agroalimentare pentru producătorii certificați ecologic,
- Extinderea, de către MADR, a platformelor informatice existente pentru promovarea produselor provenite de la ferme ecologice,
- Subvenții pentru angajații noi,
- Organizarea, de către consiliile județene și locale, de cursuri gratuite de formare profesională în domeniul agriculturii ecologice și antreprenoriatului rural, pentru fermieri.

După cum cunoașteți, România, ca stat membru al Uniunii Europene, are obligația de a aplica/respecta legislația europeană, inclusiv art. 107 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și regulamentele emise în baza sa, cu privire la acordarea de ajutoare de stat.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 107 alin. (1) din TFUE "Cu excepția derogărilor prevăzute de prezentul Tratat, sunt incompatibile cu Piața internă ajutoarele acordate de

state sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau sectoare de producție, în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre Statele Membre.”

În urma analizării, *prima facie*, a textului *Propunerii legislative*, apreciem că toate măsurile propuse pot implica ajutor de stat și pot fi acordate doar dacă pot fi identificate regulamente de ajutor de stat/de minimis care pot fi aplicate și ale căror criterii sunt îndeplinite de aceste măsuri de sprijin. De asemenea, instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiarii, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu. Astfel, măsura de sprijin va trebui să respecte condițiile enumerate mai sus și, de asemenea, este necesar ca furnizorul ajutorului să respecte procedura prevăzută la art. 7-14 din *OUG nr. 77/2014*¹, cu modificările și completările ulterioare.

În caz contrar, orice măsură de sprijin acordată fără respectarea legislației specifice se consideră ajutor de stat ilegal și furnizorul are, conform legislației europene și naționale, obligația de a-l recupera, cu dobânzile aferente².

Precizăm, de asemenea, că o parte din măsurile prevăzute de *Propunerea legislativă* (cele care sunt pentru producția primară de produse agricole) cad sub incidența regulilor de ajutor de stat gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, iar o parte (cele pentru procesare, irigații, managementul deșeurilor, formare, comercializare – în anumite condiții) ar putea fi încadrate pe regulile de ajutor de stat/de minimis gestionate de Consiliul Concurenței.

Astfel, având în vedere faptul că, în conformitate cu prevederile art. 49 alin. (2) din *OUG nr. 77/2014*, responsabilitățile Consiliului Concurenței nu se extind în domeniul ajutorului de stat sau ajutoarelor de minimis pentru agricultură, producție agricolă primară³, ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor, apreciem că se impune solicitarea unui punct de vedere din partea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

În lumina celor prezentate mai sus, recomandăm analizarea posibilității acordării unor astfel de măsuri, prin prisma reglementărilor europene de ajutor de stat și considerăm necesară completarea *Propunerii legislative* cu un nou articol, după cum urmează:

”Art. 8¹

Măsurile de sprijin prevăzute de prezentul act se acordă doar după verificarea de către autoritățile furnizoare a respectării legislației naționale și europene de ajutor de stat,

¹ Ordonanței de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

² Calculate conform prevederile Regulamentul (UE) nr. 1589/2015 de stabilire a normelor de aplicare a art. 108 din TFUE.

³ Produsele menționate în Anexa I la Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene

respectiv după parcurgerea procedurii de avizare prevăzute de *OUG nr. 77/2014* și a celor specifice Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale sau după obținerea unei decizii de autorizare emise de Comisia Europeană.”

Având în vedere scopul și motivația măsurilor ce se intenționează a fi instituite prin *Propunerea legislativă*, precum și impactul bugetar, estimat la 120 milioane de lei anual, suportat din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, apreciem că autoritatea competentă să confirme oportunitatea și sustenabilitatea bugetară este Ministerul Finanțelor, sens în care, recomandăm solicitarea punctului de vedere al acestei instituții.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu

Marius Chiritoiu

Date: 2025.11.28 13:14:56 +02'00' ET

